

# “一行三会”工作会议特刊

## 银监会版

(2010.01.18)

人民银行、证监会、银监会、保监会等金融监管部门的年度工作会议将陆续召开，会议将为2010年的金融监管工作定下基调。其中，人民银行、证监会年度工作会议已于5-6日、13-14日、15日召开，保监会年度工作会议也将召开。

新华在线特收录了有关会议的报道及各方解读，辑成此特刊，希望能给大家的工作带来帮助。

## 目录

➤ 会议速递 .....	2
➤ 银监会2010年工作会议强调：把握机遇 迎接挑战 科学监管 .....	2
➤ 媒体解读 .....	4
➤ 银监会明示收紧地产信贷 开发贷或最受伤 .....	4
➤ 银监会定调2010关键词 .....	5
➤ 2010年监管政策注重监管方式的科学性和有效性 .....	6
➤ 双降亦藏隐忧：银监会应警惕信贷资产质量风险 .....	8
➤ 银监会将加强房地产贷款监管和窗口指导 .....	9
➤ 银监会：确保信贷资金进入实体经济 .....	10

如需更多服务，请随时与我们联系！

联系人：朱岩      联系电话：010-51660860-3029      E-mail: zhuyan@xinhuaonline.com

## 正文

# 会议速递

## 银监会 2010 年工作会议强调：把握机遇 迎接挑战 科学监管

[来源：金融时报；作者：韩雪萌]

15 日，中国银监会召开 2010 年工作会议，中国银监会党委书记、主席刘明康出席并讲话。会议指出，2010 年是实施“十一五”规划的最后一年，也是应对国际金融危机的关键之年，要充分认识到目前国际国内形势的严峻和复杂，清醒认识到新的一年所面临的挑战。2010 年银行业监管工作总体要求是：全面贯彻党的十七大、十七届三中、四中全会和中央经济工作会议精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持改革创新、坚守风险底线，保持监管政策连续性和稳定性，更加注重政策的针对性和灵活性，着力提升监管方式的科学性和有效性，引导银行业把握和科学使用新方法，优化信贷结构，提高信贷质量，增强全面风险管理能力和可持续发展能力，为维护银行业安全稳健运行和经济平稳较快发展作出积极贡献。

会议认为，实现银行业科学发展和科学监管必须坚持四个结合，一是必须坚持银行业支持实体经济与防范自身风险有机结合；二是必须坚持短期政策措施与长远发展目标有机结合；三是必须坚持银行业自身公司治理及内部控制与外部监管有机结合；四是必须坚持微观审慎监管与宏观审慎监管有机结合。

**对于 2010 年的监管工作，会议强调，2010 年银监会系统应重点抓好以下工作：**

**一是坚持有保有控，推动经济和银行业发展方式转变。**要按照中央经济工作会议有关要求，推动落实“三个办法、一个指引”，确保信贷资金进入实体经济，满足有效需求；严格控制高耗能、高排放和产能过剩行业贷款，在促进经济结构调整中优化信贷结构；高度关注房地产市场变化，严格执行有关信贷政策，加强对房地产贷款业务的监督管理和窗口指导；着力加强对重点领域和薄弱环节的支持，农业、小企业信贷投放增速高于全部贷款增速，信贷投放增量高于上年。

**二是坚持强化重点风险管控，严守风险底线。**加强信用风险、流动性风险、案件风险监控，严防风险跨业跨境传递；全面评估和有效防范地方融资平台的风险，加强贷款跟踪检查，推动发展银团贷款模式，切实防范大额集中度风险；认真督导银行业金融机构依法合规审慎经营。

**三是坚持探索创新，加强宏观审慎和微观审慎监管。**提高非现场监管和现场检查效能，加强综合并表监管和跨境监管合作，继续探索完善具有前瞻性的监管方法。

**四是以公司治理和贷款新规为抓手，促进风险防范长效机制建设。**引导银行业金融机构继续完善公司治理，加强对银行业金融机构控股股东资质和履职的监管，强化银行董事会对复杂公司组织架构和经营活动的风险控制要求；推进各银行机构“齐步走”贯彻落实“三个办法、一个指引”，防止不公平竞争。

如需更多服务，请随时与我们联系！

联系人：朱岩      联系电话：010-51660860-3029      E-mail: zhuyan@xinhuaonline.com

**五是深入推进银行业改革创新，不断提高金融服务水平。**在坚持“成本可算、风险可控、信息充分披露”的前提下，支持服务于实体经济的金融创新，提高银行业经营服务水平，促进银行业金融机构统筹兼顾自身利益与社会责任。

**六是全面加强党的建设和内部管理工作。**加强学习型组织建设，提高党建科学化水平，大力推进干部人事制度改革和监管队伍建设，深化监管文化建设，认真抓好《建立健全惩治和预防腐败体系 2008-2012 年工作规划》和“三项法规”的贯彻落实。

会议指出，过去的一年，是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。面对国际金融危机的严重冲击，在党中央、国务院的正确领导下，银监会系统以科学发展观为统领，始终注重“保增长与防风险”、“当前与长远”、“治标与治本”三个结合，积极引领银行业切实贯彻落实国家宏观调控政策，加大信贷投放，对支持国内经济回升向好，作出了积极贡献。坚决坚守风险底线，推动我国商业银行实现不良贷款低位“双降”和风险抵御能力高位提升，经受住了国际金融危机的考验。2009 年末，商业银行不良贷款余额 4973.3 亿元，比年初减少 629.8 亿元；不良贷款率 1.58%，比年初下降 0.84 个百分点。商业银行拨备覆盖率达到 155.02%，比年初大幅上升 38.57 个百分点，总体上超过了年初预定目标。商业银行的资本质量始终维持在国际同业较高水平，普通股占比超过 80%，杠杆率在全球处于安全区间。在继续深化微观审慎监管的同时，全面实施宏观审慎监管，监管的理念、方法和手段有了新突破。

一是积极调整监管政策促进信贷有效投放，有力支持经济回升向好。一年来，银监会认真贯彻落实党中央、国务院“保增长、扩内需、调结构、惠民生”一揽子宏观调控政策要求，及时出台了促进经济稳定发展的十条措施；与多部委联合出台多项应对危机、支持经济回升向好的政策措施。

二是科学研判，妥善应对，坚决守住银行系统风险底线。综合运用宏观审慎和微观审慎相结合的逆周期监管措施，初步建立外资银行跨境风险传染应对机制和危机应对“工具箱”，成功防范和妥善处置了境外机构风险的跨境传递；突出加强了重点领域风险的监测分析和预警，以及贷款集中度、贷款违规挪用等的监管纠偏，深入开展了存款及票据业务风险排查、新增贷款质量现场检查等系列监管行动；根据金融经济形势和银行战略发展要求，实施了动态拨备和动态资本监管，引导银行业逐步回归常态化经营和风险管理。

三是多措并举，改进服务，大力提升银行业服务经济薄弱环节水平。制定出台新型农村金融机构发展和空白乡镇金融服务全覆盖两个三年规划，提出用三年时间新设 1300 家新型农村金融机构，用三年左右时间实现全国各乡镇基础性金融服务全覆盖；积极推动小企业金融服务专营机构建设，牵头建立融资担保联席会议机制，制定《融资性担保公司管理暂行办法》，推动融资担保方式和产品服务创新，进一步提升小企业金融服务水平。

四是面对考验，迎难而上，国际声誉显著提升。中国银监会成为金融稳定理事会和巴塞尔银行监管委员会正式成员，多层次、实质性参与了下设工作组监管规则的制定，对于维护我国银行业利益，提升我国在国际监管规则制定中的话语权，锻炼金融监管队伍具有重要意义；与台湾金融监管当局签署了合作谅解备忘录(MOU)，两岸银行业交流合作有序开展。

五是完善制度，严控信贷流向，着力完善长效机制。对各项监管政策进行全面梳理、后评价和调整完善，出台一系列相关指导意见；在广泛征求意见的基础上制定了《固定资产贷款管理暂行办法》、《流动资金贷款管理暂行办法》、《个人消费贷款管理办法》和《项目融资业务指引》，规范信贷资金使用、确保信贷资金安全，保护广大金融消费者权益；在商业银行流动性风险、银行账户利率风险、声誉风险等重点领域出台了一批指引，初步建立起信息科技风险监管规则体系；研究出台我国银行业实施新资本协议系列指引，稳步实现与国际监管标准的衔接。

如需更多服务，请随时与我们联系！

联系人：朱岩 联系电话：010-51660860-3029 E-mail: zhuyan@xinhuaonline.com

银监会党委副书记、副主席蒋定之主持会议，银监会全体党委成员、国有重点金融机构监事会主席出席会议。

## 媒体解读

### 银监会明示收紧地产信贷 开发贷或最受伤

[来源：南方都市报 作者：王梅丽]

在央行之后，银监会近日也召开了 2010 年工作会议，全面总结银监会 2009 年工作，并研究部署 2010 年工作。

会议明确了今年的信贷政策，强调银行今年在信贷投放要有保有控，确保信贷资金进入实体经济。同时会议还特别提到，“高度关注房地产市场变化，加强对房地产贷款的监督管理和窗口指导”。

某股份制商业银行总行个贷负责人表示，“国 11 条”、上调存款准备金率等政策，对房地产针对明显。而银监会此次会议又提到了关注房地产市场变化，可能监管层将针对国 11 条出台相关指引政策。目前来看，今年针对房地产政策信号释放得很明确，未来可能对开发贷款影响很大。

#### 银监会：高度关注楼市变化

中国银监会副主席王兆星 13 日曾透露，目前中国房地产开发贷款和个人住房按揭贷款已经占到贷款增量的五分之一。据中投证券统计，2009 年前 11 个月，32% 的房地产开发资金来源源于国内银行信贷，包括开发贷和按揭贷；9.2 万亿元新增贷款中，近 17% 流入房地产行业。

针对地产业的可能的风险，银监会工作会议还特别提到要“高度关注房地产市场变化，加强对房地产贷款的监督管理和窗口指导”。

据其他媒体报道，因为“国 11 条”的出台，个别大行适度提高房地产业贷款占比的计划被束之高阁，而新增开发贷也将出现结构调整。多家商业银行表示，总行进一步收紧了政府融资平台和房地产行业贷款。一家中小商业银行则明确规定了各个分行政府融资平台和房地产行业贷款的限额，多数分行只有不足 10 亿的额度。

中投证券分析师陈莹判断，如果货币政策开始收紧，必然会对地产企业的资金造成一定影响。预计 2010 年政府各部门会加大对房地产政策的执行力度，特别是对开发商囤地囤房行为进行打压，以增加供给和带动投资增长。在此前提下，如果银行收紧对开发商的贷款，将会拉紧开发商的资金链。而春节后，开发贷的利率将可能大幅上调。

银行同业数据显示，去年 11 月末全国房地产开发贷款余额为 8994 亿，较上月 9119 亿环比下降 126 亿，终结了 6 月份以来开发贷款连续上涨的态势。类似的情况也出现在房地产市场活跃的广东省。11 月末，广东（含深圳）金融机构房地产开发贷款余额为 2830 亿，较 10 月末轻微减少 14 亿，同样也是自 7 月份以来首次负增长。

#### 严控过剩行业信贷投放

除去公众关注的地产信贷，在此次工作会议上，银监会主席刘明康强调今年对信贷高速增长情况下隐藏的信贷资产质量风险仍然需要保持高度警惕。

如需更多服务，请随时与我们联系！

联系人：朱岩 联系电话：010-51660860-3029 E-mail: zhuyan@xinhuaonline.com

随着经济复苏和通胀预期的到来，转入 2010 年，在银监系统召开工作会议之前，业内已普遍认为，去年 9.59 万亿元的新增信贷，会给今年调控流动性和控制通胀预期带来难度，为了避免出现货币信贷大起大落，影响经济平稳发展，管理层无疑会加大调控力度。

因此今年银行在信贷投放上，银监会明确要坚持有保有控，推动经济和银行业发展方式转变，严格控制高耗能、高排放和产能过剩行业贷款，在促进经济结构调整中优化信贷结构。着力加强对重点领域和薄弱环节的支持，农业、小企业信贷投放增速高于全部贷款增速、信贷投放增量高于上年。

对此，中央财经大学银行研究中心主任郭田勇表示，由于产能过剩行业竞争较为激烈，对银行来说是一种风险，对这些行业的贷款形成不良的可能性比较大。其也跟银行高管探讨此类问题，银行在信贷宽松之时做这些项目已比较慎重，尽量选择那些行业排头兵发放贷款。

而商业银行也正在谋划从这些领域退出。工商银行董事长姜建清此前在工行召开的一次党委扩大会议上指出：“继续加快退出‘两高一资’和‘产能过剩行业’的信贷，积极推动经济结构调整。”

除工商银行之外，建设银行提出要按照国家产业政策要求，继续严控对产能过剩及高污染、高耗能产业贷款，在优化信贷资源配置的同时促进国民经济调结构、上水平。而中国银行则提出，坚决压缩落后产能项目贷款，对于不符合国家产业政策规定和市场准入标准、达不到国家环保评估和排放要求的项目，不得新增信贷投放，对于已投放的贷款要采取措施加快退出。

## 银监会定调 2010 关键词

[来源：21 世纪经济报道 作者：刘兰香]

1 月 15 日，银监会召开 2010 年工作会议，为今年的银行监管工作定调。

会议指出，2010 年是实施“十一五”规划的最后一年，也是应对国际金融危机的关键之年。

回顾 2009 年全年，银监会成功在复杂形势下进行了卓有成效的监管，推动我国商业银行实现不良贷款低位“双降”和风险抵御能力高位提升。

而“优化信贷结构，提高信贷质量，增强全面风险管理能力和可持续发展能力”将成为 2010 年银行监管工作的重中之重。

### 坚守风险底线

国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松表示，“在去年贷款猛增的情况下，银行风险依然得到有效控制，不良实现双降，很大程度上有赖于银监会监管机制的完善和风险提示的及时”。

2009 年，在信贷高速增长过程中，多种风险隐患暗中积聚，如票据融资爆发式增长、“无本贷款”暗潮涌动、银信合作变异，甚至产能过剩行业信贷也开始有所扩大等；以及巨量信贷同时也急速消耗银行资本金。

对此，银监会坚决守住银行系统风险底线。是次会议称，银监会突出加强了重点领域风险的监测分析和预警，以及贷款集中度、贷款违规挪用等的监管纠偏，深入开展了存款及票据业务风险排查、新增贷款质量现场检查等系列监管行动；根据金融经济形势和银行战略发展要求，实施了动态拨备和动态资本监管，引导银行业逐步回归常态化经营和风险管理。

如需更多服务，请随时与我们联系！

联系人：朱岩 联系电话：010-51660860-3029 E-mail: zhuyan@xinhuaonline.com

从银监会去年召开的三次金融形势通报会亦可窥见一斑。在4月的金融形势通报会上，银监会提出继续从严控制对“两高一资”、产能过剩行业的贷款，强调各银行业金融机构要坚守风险管理底线，包括严密防范票据风险和严格执行项目贷款资本金要求等。

在上半年银行超速放贷和楼市开始急速升温后，银监会的风险监控重点亦随之转移。到了7月的金融形势通报会，银监会除了继续强调以上风险点外，还提出银行应严守资本充足率和拨备覆盖率底线，尤其要控制房地产贷款风险，严格执行“二套房”标准等。

在10月金融形势通报会上，银监会进一步表示要切实加强融资平台和项目贷款风险管控和严格执行“二套房贷”政策不动摇，同时强调要科学合理把握信贷投放节奏以及建立资本补充的长效机制。

清华大学中国与世界经济研究中心研究员袁刚明称，在没有实行货币紧缩政策的情况下，银行信贷增速去年10月开始明显放缓，银监会实际上发挥了“半调控”作用。

与此同时，银监会完善制度，严控信贷流向，着力完善长效机制。对各项监管政策进行全面梳理、后评价和调整完善，出台一系列相关指导意见；在广泛征求意见的基础上制定了《固定资产贷款管理暂行办法》、《流动资金贷款管理暂行办法》、《个人消费贷款管理办法》和《项目融资业务指引》（以下简称“三个办法、一个指引”），规范信贷资金使用、确保信贷资金安全，保护广大金融消费者权益。

此外，在商业银行流动性风险、银行账户利率风险、声誉风险等重点领域出台了一批指引，初步建立起信息科技风险监管规则体系；研究出台我国银行业实施新资本协议系列指引，稳步实现与国际监管标准的衔接。

### 六项工作重点

对于2010年的监管重点，巴曙松认为，首先是如何配合中央政府调结构政策的落实，包括如何平衡各个季度的信贷投放，如何引导信贷投放到实体经济；其次是如何有效化解去年大量放贷可能蕴藏的风险，包括地方融资平台贷款的偿付风险等。

是次工作会议提出，2010年银监会系统应重点抓好六项工作。

第一，坚持有保有控，推动经济和银行业发展方式转变。银监会表示，要按照中央经济工作会议有关要求，推动落实“三个办法、一个指引”，确保信贷资金进入实体经济，满足有效需求；严格控制高耗能、高排放和产能过剩行业贷款，在促进经济结构调整中优化信贷结构；高度关注房地产市场变化，严格执行有关信贷政策，加强对房地产贷款业务的监督管理和窗口指导等。

第二，坚持强化重点风险管控，严守风险底线。加强信用风险、流动性风险、案件风险监管，严防风险跨业跨境传递；全面评估和有效防范地方融资平台的风险，加强贷款跟踪检查，推动发展银团贷款模式，切实防范大额集中度风险；认真督导银行业金融机构依法合规审慎经营。

第三，以公司治理和贷款新规为抓手，促进风险防范长效机制建设。

此外，“坚持探索创新，加强宏观审慎和微观审慎监管”、“深入推进银行业改革创新，不断提高金融服务水平”、“全面加强党的建设和内部管理工作”等也在重点工作之列。

## 2010年监管政策注重监管方式的科学性和有效性

[来源：金融时报 作者：韩雪萌]

中国银监会 15 日召开的 2010 年工作会议指出, 2010 年将保持监管政策连续性和稳定性, 更加注重政策的针对性和灵活性, 更加注重监管方式的科学性和有效性, 着力引导银行业优化信贷结构, 提高信贷质量, 增强全面风险管理能力和可持续发展能力。

去年, 是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。面对国际金融危机的严重冲击, 在党中央、国务院的正确领导下, 银监会系统以科学发展观为统领, 积极引领银行业切实贯彻落实国家宏观调控政策, 坚定地按照科学发展观的要求, 立足当前, 放眼长远, 及时主动采取一系列监管新措施, 引领银行业积极应对金融危机、支持国内经济回升向好、坚守风险底线, 各方面工作取得显著成绩。

我们注意到, 在危机应对中, 我国银行业监管部门果断决策, 科学研判, 在防范系统性风险与提高效率之间, 探寻平衡点, 监管理念、方式、手段有了新的突破, 银行业金融机构风险管控能力、服务水平有了新提高。这一切努力, 使得中国银行业经受住金融危机的考验, 保持了健康发展的良好态势。在全球金融业应对危机最为困难的一年, 中国银行业一枝独秀, 银行业国际声誉显著提升。根据彭博资讯 2009 年 12 月 31 日收市后的数据统计, 工商银行市值已达到 2689.82 亿元, 位列全球银行业之首, 建设银行和中国银行分列第二、三位。根据英国《金融时报》全球银行市净率排行榜, 招商银行、中信银行、工商银行和建设银行稳居前 4 位。

金融是现代经济的核心。在金融体系中, 我国银行业居于主导地位, 在发挥金融核心作用中担负着十分重要的角色。一年以来, 监管部门认真贯彻落实党中央、国务院“保增长、扩内需、调结构、惠民生”一揽子宏观调控政策要求, 及时出台了促进经济稳定发展的十条措施; 与多部委联合出台多项应对危机、支持经济回升向好的政策措施。根据经济形势变化, 及时采取前瞻性逆周期监管措施, 引导银行业金融机构科学把握信贷节奏、优化信贷结构。这些政策措施的出台, 极大促进了信贷对实体经济的及时有效投放。全年人民币各项贷款增加 9.59 万亿元, 同比多增 4.69 万亿元。这对稳定市场信心, 避免危机的继续蔓延发挥了至关重要的作用。

与此同时, 在极为复杂困难的形势下, 银行业金融机构信贷业务的快速扩张也在积聚新的风险, 来自于银行内部自身管理的弱化, 更给银行业监管带来了新的挑战, 而监管部门的表现也给市场留下深刻的印象。经过努力, 我国银行业在外围环境极为困难的情况下, 保持了单体风险和系统性风险基本可控。截至 2009 年 12 月末, 我国境内商业银行不良贷款余额 4973.3 亿元, 比年初减少 629.8 亿元; 不良贷款率 1.58%, 比年初下降 0.84 个百分点。商业银行拨备覆盖率达到 155.02%, 比年初大幅上升 38.57 个百分点。商业银行的资本质量始终维持在国际同业较高水平, 普通股占比超过 80%, 杠杆率在全球处于安全区间。

按照银监会工作会议的精神, 今年要按照中央经济工作会议有关要求, 推动落实“三个办法、一个指引”, 确保信贷资金进入实体经济, 满足有效需求。坚持强化重点风险管控, 严守风险底线。要高度关注政府融资平台风险, 严控房地产行业风险, 加强对房地产贷款业务的监督管理和窗口指导。

对此, 有关专家在接受本报记者采访时指出, “三个办法、一个指引”涵盖了包括企业贷款和个人贷款在内的各类贷款业务, 明确规定对贷款实行全流程风险控制, 强化了对贷款资金支付的管理, 促使借贷双方改变传统的借贷习惯, 形成良好健康的信贷文化, 能够从根本上杜绝违规操作、贷款被挪用等风险隐患的出现, 这对我国银行业信贷资金的支付管理是一个革命性、制度性的变革, 对加强银行信贷管理具有重要意义。

如需更多服务, 请随时与我们联系!

联系人: 朱岩 联系电话: 010-51660860-3029 E-mail: zhuyan@xinhuaonline.com

## 双降亦藏隐忧：银监会应警惕信贷资产质量风险

[来源：第一财经日报 作者：韩婷婷、曹金玲]

在刚刚过去的 2009 年，我国商业银行不良贷款继续保持“双降”。

但在一些专家看来，继续“双降”数字的背后，隐藏着信贷隐忧，其中既有对中长期贷款质量的担忧，也有房地产市场贷款风险的警惕。

银监会主席刘明康明确强调，要“严格执行有关信贷政策，加强对房地产贷款业务的监督管理和窗口指导”。

### “双降”继续

根据银监会公布的最新数据，截至去年 12 月末，我国境内商业银行不良贷款余额 4973.3 亿元，比年初减少 629.8 亿元；不良贷款率 1.58%，比年初下降 0.84 个百分点。此外，商业银行拨备覆盖率达到 155.02%，比年初大幅上升 38.57 个百分点，总体上超过了年初预定目标。

与此对应的则是 2009 年信贷资金创下历史天量。央行数据显示，去年全年人民币各项贷款增加 9.59 万亿元，同比多增 4.69 万亿元。

银监会有关负责人就此指出，尽管在应对危机条件下取得了不良贷款比例和余额“双下降”的成绩，但对信贷高速增长情况下隐藏的信贷资产质量风险仍需保持高度警惕。而在去年 10 月份，银监会就曾明确提出：“各行务必在今年年内将不良贷款拨备覆盖率进一步提高至 150%以上”。

“预计不良贷款的反弹在今年还不会有集中表现，”中国社科院中国经济评价中心主任刘煜辉在接受《第一财经日报》采访时说：“这主要是因为本轮信贷投放以中长期贷款为主，需要 3~5 年时间，贷款质量到 2012 年左右才会有所显现。”

刘煜辉还表示，自去年下半年开始，银监会就高度关注信贷风险，包括提高资本充足率要求、拨备覆盖率提高至 150%等，不仅是着眼于调控眼前的信贷增长过快，更是为了预防 2012 年以后不良贷款可能出现的上升。

### “严控”房地产贷款

中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇接受日报采访时说：“未来银行资产质量的压力依然存在，但如果风险控制较好，还是能在未来几年保持不良贷款的‘双降’。”

郭田勇所说的“风险”主要来自地方融资平台和房地产两大领域。“在房地产方面，按揭贷款的风险主要来自二套房以上的投资投机性购房需求。”他说。

值得注意的是，刘明康在 1 月 15 日召开的银监会 2010 年工作会议上明确强调，要“高度关注房地产市场变化，严格执行有关信贷政策，加强对房地产贷款业务的监督管理和窗口指导”。

就在此前，国务院《关于促进房地产市场平稳健康发展的通知》要求严格二套房购房贷款管理，二套房贷款首付款比例不得低于 40%，贷款利率严格按照风险定价。同时，严格执行房地产项目资本金要求，严禁对不符合信贷政策规定的房地产开发企业或开发项目发放房地产开发贷款，防范信贷资金违规进入房地产市场等。

“房地产开发贷款风险也是存在的，监管部门除了强调对开发项目资本金比例的硬性要求，更要注重严防贷款挪用问题。挪用，比如不用来开发土地，而用来继续囤积土地，就会助长‘地王’不断出现。”郭田勇表示，“这将主要靠《固定资产贷款管理暂行办法》中受托支付方式等方面的推进，有效防止开发商把从银行获得的开发贷款挪作他用。”

如需更多服务，请随时与我们联系！

联系人：朱岩 联系电话：010-51660860-3029 E-mail: zhuyan@xinhuaonline.com

“在去年商业银行房地产贷款中，按揭贷款部分增长了近六成。最近有关房地产贷款一系列政策的出台，特别是强调严守二套房贷政策，已经表明监管部门严控房地产贷款的态度。”刘煜辉如是说。

### “严控”信贷投向

2010年要“严格控制高耗能、高排放和产能过剩行业贷款，在促进经济结构调整中优化信贷结构。此外，还要着力加强对重点领域和薄弱环节的支持，农业、小企业信贷投放增速高于全部贷款增速、信贷投放增量高于上年。”刘明康在2010年工作会议上明确作出上述表示。

“去年24个主要行业的产能利用率，中国存在产能过剩的行业有19个。所以，在信贷投放行业上的有保有压就十分必要和关键。”刘煜辉如是说。

郭田勇则认为，虽然产能过剩存在风险，“但从贷款集中度来看，这类行业和产业的贷款在总量中占比不是很高，风险已经适度分散了。”他说。

此外，刘明康在部署2010年工作时还指出，银行业金融机构“要坚持强化重点风险管控，严守风险底线。加强信用风险、流动性风险、案件风险监管，严防风险跨业跨境传递；全面评估和有效防范地方融资平台的风险，加强贷款跟踪检查，推动发展银团贷款模式，切实防范大额集中度风险”。

## 银监会将加强房地产贷款监管和窗口指导

[来源：上海证券报 作者：但有为、苗燕]

中国银监会2010年工作会议15日召开。值得注意的是，银监会主席刘明康在部署今年重点工作时特别指出，2010年将高度关注房地产市场变化，严格执行有关信贷政策，加强对房地产贷款业务的监督管理和窗口指导。

这是又一部门对房地产业的发展作出表态。就在几天前，国务院通知要求严格二套住房购房贷款管理，二套房贷款首付款比例不得低于40%，贷款利率严格按照风险定价。同时，要严格执行房地产项目资本金要求，严禁对不符合信贷政策规定的房地产开发企业或开发项目发放房地产开发贷款，防范信贷资金违规进入房地产市场。

在信贷投放方面，银监会同时要求银行坚持有保有控，推动落实“三个办法、一个指引”，确保信贷资金进入实体经济，满足有效需求；严格控制高耗能、高排放和产能过剩行业贷款，在促进经济结构调整中优化信贷结构；着力加强对重点领域和薄弱环节的支持，农业、小企业信贷投放增速高于全部贷款增速、信贷投放增量高于上年。

在强调信贷结构调整的同时，银监会要求银行业金融机构坚持强化重点风险管控，严守风险底线。严防风险跨业跨境传递；全面评估和有效防范地方融资平台的风险，加强贷款跟踪检查，推动发展银团贷款模式，切实防范大额集中度风险。

会议还指出，对于银监会自身来说，今年要加强宏观审慎和微观审慎监管。提高非现场监管和现场检查效能，继续探索完善具有前瞻性的监管方法；以公司治理和贷款新规为抓手，促进风险防范长效机制建设；深入推进银行业改革创新，提高金融服务水平。

对于去年的工作，会议指出，银监会积极引领银行业贯彻落实国家宏观调控政策，加大信贷投放，对支持国内经济回升向好做出了贡献。央行数据显示，去年全年人民币各项贷款增加9.59万亿元，同比多增4.69万亿元。

如需更多服务，请随时与我们联系！

联系人：朱岩 联系电话：010-51660860-3029 E-mail: zhuyan@xinhuaonline.com

同时，银监会去年还坚决坚守风险底线，推动我国商业银行实现不良贷款低位“双降”和风险抵御能力高位提升，经受住了国际金融危机的考验。

根据银监会提供的数据，2009年末，商业银行不良贷款余额4973.3亿元，比年初减少629.8亿元；不良贷款率1.58%，比年初下降0.84个百分点。商业银行拨备覆盖率达到155.02%，比年初大幅上升38.57个百分点，总体上超过了年初预定目标。商业银行的资本质量始终维持在国际同业较高水平，普通股占比超过80%，杠杆率在全球处于安全区间。

## 银监会：确保信贷资金进入实体经济

[来源：证券时报 作者：贾壮]

中国银监会日前召开的2010年工作会议提出，今年要着力提升监管方式的科学性和有效性，优化信贷结构，提高信贷质量，增强全面风险管理能力和可持续发展能力。要确保信贷资金进入实体经济，满足有效需求。

会议认为，实现银行业科学发展和科学监管必须坚持四个结合，一是必须坚持银行业支持实体经济与防范自身风险有机结合；二是必须坚持短期政策措施与长远发展目标有机结合；三是必须坚持银行业自身公司治理及内部控制与外部监管有机结合；四是必须坚持微观审慎监管与宏观审慎监管有机结合。

会议强调，银监会系统要坚持有保有控，推动经济和银行业发展方式转变。要按照中央经济工作会议有关要求，推动落实“三个办法、一个指引”，确保信贷资金进入实体经济，满足有效需求；严格控制高耗能、高排放和产能过剩行业贷款，在促进经济结构调整中优化信贷结构；高度关注房地产市场变化，严格执行有关信贷政策，加强对房地产贷款业务的监督管理和窗口指导；着力加强对重点领域和薄弱环节的支持，农业、小企业信贷投放增速高于全部贷款增速、信贷投放增量高于上年。

同时要坚持强化重点风险管控，严守风险底线。加强信用风险、流动性风险、案件风险监管，严防风险跨业跨境传递；全面评估和有效防范地方融资平台的风险，加强贷款跟踪检查，推动发展银团贷款模式，切实防范大额集中度风险；认真督导银行业金融机构依法合规审慎经营。

会议提出，要以公司治理和贷款新规为抓手，促进风险防范长效机制建设。引导银行业金融机构继续完善公司治理，加强对银行业金融机构控股股东资质和履职的监管，强化银行董事会对复杂组织架构和经营活动的风险控制要求；推进各银行机构“齐步走”贯彻落实“三个办法、一个指引”，防止不公平竞争。

会议提供的数据显示，截至2009年末，商业银行不良贷款余额4973.3亿元，比年初减少629.8亿元；不良贷款率1.58%，比年初下降0.84个百分点。商业银行拨备覆盖率达到155.02%，比年初大幅上升38.57个百分点，总体上超过了年初预定目标。商业银行的资本质量始终维持在国际同业较高水平，普通股占比超过80%，杠杆率在全球处于安全区间。

如需更多服务，请随时与我们联系！

联系人：朱岩 联系电话：010-51660860-3029 E-mail: zhuyan@xinhuaonline.com